

**Сводка предложений и замечаний, поступивших в рамках общественного обсуждения
проекта постановления Правительства Саратовской области «О пилотной государственной программе
Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия в Саратовской области»**

№	Позиция министерства сельского хозяйства области
1. Первой целью программы установлено обеспечение потребностей региона в основных продуктах питания и сельскохозяйственном сырье для пищевой и перерабатывающей промышленности. Однако определение показателем достижения цели индекса производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий представляется спорным. Такой показатель более эффективен для характеристик ускоренного развития отрасли в целом, основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и непосредственно не отражает обеспечения потребностей региона в основных продуктах питания и сельскохозяйственном сырье. Для указанной цели необходимым показателем соотношения производства, потребности и фактического потребления для региона в целом и динамика его достижения. Учитывая, что в тексте проекта отражаются показатели динамики роста производства по отраслям и по периодам, цель следует сформулировать, как и указано в подпрограмме 1: «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	Показатели соотношения производства, потребности и фактического потребления на региональном уровне не предусмотрены как обязательные федеральными ИПА или пилотной федеральной государственной программой. Формулировка цели скорректирована.
2. При рассмотрении второй цели - обеспечение сбалансированного и устойчивого развития агропромышленного комплекса области – необходимо отметить следующее. Сама по себе устойчивость развития – характеристика качественных и количественных эволюционных изменений. Выбранный показатель экономического развития должен быть одним из наиболее значимых для рассматриваемой отрасли (или подотраслей АПК) показателей либо агрегированной величины, сочетающей влияние нескольких независимых показателей. Уровень рентабельности только сельскохозяйственных организаций (тем более с учетом субсидий) не отражает реального положения по прибыльности или убыточности производства в целом отраслей АПК (малые	Степень достижения цели может характеризовать только один показатель согласно постановлению Правительства области от 9 июля 2018 года № 378-П «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Саратовской области»: пилотная государственная программа не может иметь более 5 целей, которые формулируются в виде целевых значений показателей (индикаторов) социально-экономического развития Саратовской области на момент окончания реализации программы. Показателем, наиболее полно отражающим сбалансированное и устойчивое развитие

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
	формы, фермеры, переработка) и не может быть использован в данной интерпретации цели сбалансированности и устойчивости. Для этой цели возможно применение показателей объемов производства основных видов продукции (в том числе в пересчете на денежные единицы), темпов роста производительности труда, доли механизации производства, численности занятых в отрасли. Поскольку первым оценочным показателем в программе обозначен индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), то уместно было бы вторым показателем устойчивости обозначить индекс производства продукции пищевой и перерабатывающей промышленности с разделением использования для переработки местного сельскохозяйственного сырья (зерно, мясо, молоко, сахарная свекла, плоды и овощи, картофель). Такой показатель послужит связкой «производство – переработка».	отрасли, является именно рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий). В связи с изложенным, министерство сельского хозяйства области не считает необходимым вносить данное изменение в проект постановления.
3.	Третья цель – стимулирование инвестиционной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса области – не полностью нашла свое цифровое значение в приложении 1 «Сведения о показателях (индикаторах) пилотной государственной программы». Указан только индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, вообще не учтено инновационное развитие. Достижение данной цели предусмотрено за счет поддержки инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе (возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам), взятым на развитие АПК) и компенсации части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, то есть не только сельскохозяйственного производства. Кроме этого, названный показатель и последующие – индекс производительности труда к предыдущему году (в пояснительной записке – АПК) и среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) – отражены только по сельскохозяйственному производству, тогда как в программе рассматриваются экономические показатели всей отрасли АПК.	В связи с тем, что меры государственной поддержки, реализуемые в рамках мероприятия «Разработка приоритетных научных исследований» подпрограммы 5 «Обеспечение реализации пилотной государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» не могут оказать значительного влияния на инновационное развитие АПК, формулировка цели 3 скорректирована и приведена в следующем виде: «стимулирование инвестиционной деятельности». Показатели «индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства», «индекс производительности труда к предыдущему году» и «среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)», предусмотренные также в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
		постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (с учетом внесенных изменений), рассматриваются экономические показатели всей отрасли АПК, действенно отражают сферу сельскохозяйственного производства, в связи с чем наименования показателя «индекс производительности труда к предыдущему году» в пояснительной записке уточнено. Таким образом, данное замечание учтено.
4.	В «Характеристике текущего состояния и прогнозе развития агропромышленного комплекса Саратовской области», необходимо внести ясность по следующим показателям подпрограммы 1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Если отмечается тенденция «...преодоление стагнации в подотрасли скотоводства, создание условий для наращивания производства мяса крупного рогатого скота и молочных продуктов», то доведение объемов производства молока во всех категориях хозяйств в 2025 году до 695 тыс. т против 711,9 тыс. т в базовом 2017 году нельзя оценивать как достижение цели. Аналогично по производству скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе) с разницей достижения производства 180,5 тыс. т в 2024 году против 180,9 тыс. т в базовом 2017 году (181,5 тыс. т в 2025 году, то есть прирост 0,6 тыс. т, или в среднем всего 75 т в год). Серьезное сокращение производства в 2025 году сахарной свеклы – 54,3% к базовому 2017 году – не увязывается с ростом до 119,2% к 2025 году производства сахара белого свежловинного в твердом состоянии (к базовому 2017 году), целью устойчивого развития сельхозпроизводства и обеспечением сырьем перерабатывающих предприятий.	Расчетные показатели по производству молока и мяса до 2025 года согласованы и представлены в МСХ РФ в рамках заключенного соглашения о предоставлении субсидий бюджету субъекта РФ из федерального бюджета. Увеличение прогнозных показателей нецелесообразно в связи с: 1) агроклиматическими условиями, которые формируют риски невыполнения показателей, что приведет к возврату выделяемых финансовых средств сельскохозяйственными товаропроизводителями и бюджетом области; 2) крайне высокая доля ЛПХ в животноводстве, производство в которых постепенно снижается по демографическим причинам. Обеспечение сырьем перерабатывающих предприятий осуществляется за счет производства сахарной свеклы в области и ввоза из других регионов. Рентабельность производства сахарной свеклы в области имеет тенденцию к снижению, в связи с чем представляется не реалистичным увеличение прогнозных значений объема ее валового сбора.
5.	Производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур снижается к 2025 году до 265,5 тыс. т, против 292,9 тыс. т в базовом 2017 году (90,6%) при прогнозируемом ежегодном сборе в весе после доработки на уровне от 3267,9 до 3582,6 тыс. т, что не добавляет устойчивости развития перерабатывающих предприятий. Аналогично по производству крупы.	1) Отечественный рынок мукомольно-крупяной продукции является высококонкурентным, в связи с чем наращивание ее производства характеризуется угрозой для сбыта, значительными убытками при хранении и порче товара. 2) При оказании государственной поддержки предприятиям

Производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур снижается к 2025 году до 265,5 тыс. т, против 292,9 тыс. т в базовом 2017 году (90,6%) при прогнозируемом ежегодном сборе в весе после доработки на уровне от 3267,9 до 3582,6 тыс. т, что не добавляет устойчивости развития перерабатывающих предприятий. Аналогично по производству крупы.

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
	При производстве в базовом 2017 году 52,4 тыс. т и 57,4 тыс. т в 2019 году далее до 2025 года производство не растет, тогда как значимая тенденция обозначена: «Предусматривается существенное расширение посевных площадей под такими экономически выгодными культурами, как соя, нут, лен, кукуруза и др. Увеличатся посевные площади под твердой пшеницей и зернообобвылыми культурами». Таким образом, ресурсы для пищевых и перерабатывающих предприятий имеются. Данное положение существенно влияет на увеличение значений произведенной добавленной стоимости, создаваемой в целом в отрасли АПК, оно закреплено в качестве одной из пяти целей новой редакции Госпрограммы РФ (постановление Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1544), но в проекте региональной программы отсутствует. Таким образом, необходимо детально изучение тенденций развития пищевых и перерабатывающих предприятий в регионе и серьезная корректировка динамики роста показателей их развития, закрепляемых в проектной и процессной частях программы.	Мукомольно-крупяной отрасли на закупку сырья для переработки и на проведение реконструкции и модернизации производства, обеспечивающих внедрение энергооберегающих технологий, повышающих выход готовой продукции с единицы зернового сырья и позволяющих расширить ассортимент выпускаемой продукции, повысить ее конкурентоспособность на рынке, при условии обеспеченности предприятий качественным сырьем, производство продукции мукомольно-крупяной отрасли вырастет к 2025 году на 10%.
6.	По показателям процессной части указанной подпрограммы 1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» также необходимы корректировка и увязка с целями и тенденциями развития АПК области. Так, поголовье птицы всего в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, составит по проекту к 2025 году 3595,0 тыс. голов, а в базовом 2017 году – 3940,8 тыс. голов, или 91,2%, что не соответствует изложенной тенденции: «В животноводстве будет продолжено развитие производства быстро окупаемых видов скота и птицы, прежде всего, на крупных специализированных комплексах».	По итогам 2017 года в сельхозпредприятиях и крестьянских фермерских хозяйствах области поголовье птицы составило 3838,0 тыс. голов. В 2018 году планируется внесение изменений в подпрограмму 13 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014 - 2020 годы» в части дополнения основным мероприятием 13.20 «Развитие птицеводства». В рамках изменений поголовье птицы всего в сельхозпредприятиях и крестьянских фермерских хозяйствах области прогнозно составит 3994,3 тыс. голов, т.е. рост к уровню 2017 года составит 4%.

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
7.	Одним из наиболее значимых показателей выступает производительность труда в агропромышленном комплексе области. Однако в приложении 4 к пилотной государственной программе Саратовской области и пояснительной записке к ней содержится только индексы. В «Сведениях о методиках расчета показателей пилотной государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области», не включенных в Федеральный план статистических работ» методика расчета тоже не показана. Таким образом, корректный расчет данного показателя не возможен. Информационная база ни на одном уровне не позволяет исчислить производительность труда в сопоставимом виде. На макроуровне делается оценка валовой продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в четвертой цели – вообще весь агропромышленный комплекс), но не публикуется численность занятых в производстве этой продукции. Сельскохозяйственные организации в своей годовой бухгалтерской отчетности представляют данные по занятым в сельскохозяйственном производстве, но не указывают стоимость валовой продукции сельского хозяйства. Отсутствует необходимая информация для оценки этого показателя и по хозяйствам других категорий. С нашей точки зрения, для объективной и достоверной оценки достижения цели повышения производительности труда требуется согласованная методология расчета, позволяющая решить следующие вопросы: а) необходимо уточнить методику исчисления производительности труда в динамике; применяемый индексный метод приводит к искажению данных о ее росте, так как не учитывается изменение соотношения цен на отдельные виды продукции, используемые в расчетах валовой продукции сельского хозяйства, в чем легко убедиться, пересчитав валовую продукцию в сопоставимых ценах и прямым счетом (особенно продукции растениеводства); б) целесообразно определять производительность труда не только в целом по хозяйствам всех категорий, но и по каждой из них, то есть по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, хозяйствам населения. Как вариант возможно использование для расчета производительности труда показателя, примененного к другим отраслям экономики, а именно валовой добавленной стоимости и занятых в хозяйствах всех категорий. При этом в численность занятых следует включать как производящих товарную продукцию (реализацию), так и тех, кто производит продукцию сельского хозяйства для удовлетворения собственных нужд (корма и др.). Во второй цели федеральной программы закреплено достижение значення произведенной добавленной стоимости, создаваемой в сельском хозяйстве, а пятая цель – достижение объема располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности. Повышение производительности труда в агропромышленном комплексе проектом предусматривается рост на 5,6 % в 2025 году к 2017 году, за период реализации программы прост составит 25,7 %, 2019 году - 116 %, а с 2020 по 2025 годы от 0,6 до 2,4 %.	Существующая методика расчета индекса производительности труда разработана приказом Росстата и расчет индекса производится Росстатом в целом по видам деятельности и по регионам. Самостоятельный расчет показателя по методике не представляется возможным. Поэтому используется ранее используемый вариант: отношение индекса производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий к изменению численности занятых в сельскохозяйственном производстве (в %).

№	Позиция министерства сельского хозяйства области
Поступившие предложения	
8. В приложении 4 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (постановление Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1544) указаны «Сведения о целевых показателях (индикаторах) направлений (подпрограмм) Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, в состав которых включены мероприятия интегрируемых федеральных целевых программ». Если региональная программа строится по аналогии с федеральной, как заявлено в пояснительной записке, то не понятно отсутствие в «Показателях процессной части подпрограммы 3 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Саратовской области» таких важнейших показателей, как «прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий подпрограммы (нарастающим итогом)», «вовлечение в оборот выбывших мелиорированных сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями», на основании которых оценивается эффективность инвестиций в мелиоративной отрасли.	В действующей государственной программе Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014 - 2020 годы» целевой показатель «прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий подпрограммы (нарастающим итогом)» также не был предусмотрен, данные на 2014-2020 были приведены информативно в таблице 1 раздела 2 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, целевые показатели, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков реализации подпрограммы, а также этапов реализации подпрограммы» подпрограммы 6 «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Саратовской области на 2014-2020 годы». Замечания в части показателя «прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий подпрограммы (нарастающим итогом)» учтены, перечень показателей проекта подпрограммы 3 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Саратовской области» дополнен целевым показателем «прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий подпрограммы (нарастающим итогом)». Показатель «вовлечение в оборот выбывших мелиорированных сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями» планируется включить в указанную подпрограмму после доведения министерством финансов области предельных объемов финансового обеспечения на 2019-2021 годы министерству сельского хозяйства области и корректировки средств областного и федерального бюджетов в соответствии с данными объемами, а также парафированными соглашениями с Минсельхозом России о предоставлении

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
9.	Отсутствие в «Показателях процессной части подпрограммы 4 «Устойчивое развитие сельских территорий Саратовской области» показателей «Прирост сельского населения, обеспеченного фельдшерско-акушерскими пунктами (офисами врачей общей практики) (нарастающим итогом)» и «Прирост сельского населения, обеспеченного плоскостными спортивными сооружениями (нарастающим итогом)».	субсидий из федерального бюджета бюджету Саратовской области в 2019-2021 гг.
10.	В Проекте Программы повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения отражено только в контексте подпрограммы 3 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Саратовской области». Необходимо расширить комплекс мер по вовлечению неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство, контролю за соблюдением требований земельного законодательства Российской Федерации и Саратовской области, выявлению и предотвращению фактов порчи земель, обособив их в отдельную Подпрограмму «Использование земель сельскохозяйственного назначения».	Показатели «Прирост сельского населения, обеспеченного фельдшерско-акушерскими пунктами (офисами врачей общей практики) (нарастающим итогом)» и «Прирост сельского населения, обеспеченного плоскостными спортивными сооружениями (нарастающим итогом)» отсутствуют в перечне показателей, характеризующих реализацию мероприятий подпрограммы 4 «Устойчивое развитие сельских территорий Саратовской области» в связи с тем, что в рамках подпрограммы предусмотрен ввод 2 ФАПов и 1-3 плоскостных спортивных сооружений в год, которые вводятся по заявкам муниципалитетов, прирост обеспеченности населения области в процентном соотношении не может считаться существенным.
		Культуртехнические мероприятия на мелиорированных землях (орошаемых и (или) осушаемых), а также показатель «вовлечение в оборот выбывших мелиорированных сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями» планируется включить в подпрограмму 3 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Саратовской области» после доведения министерством финансов области предельных объемов финансового обеспечения на 2019-2021 годы министерству сельского хозяйства области и корректировки средств областного и федерального бюджетов в соответствии с данными объемами, а также парафированными соглашениями с Минсельхозом России о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Саратовской области в 2019-2021 годах.

№	Позиция министерства сельского хозяйства области
11. Выглядит не вполне убедительной динамика показателей программы, приведенных в приложении 4. Понятно, это связано с тем, что базовый 2017 год оказался аномальным по погодным условиям, способствовавшим получению «рекордно высокого урожая зерновых культур», а в текущем году ожидается его существенный спад. Возможно, в качестве базы для расчета основных показателей следовало использовать средние данные за последние годы, например, за три средних года из последних пяти лет, как это делают в ВТО непонятно, почему на весь период запланированы одна и та же доли площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов на территории области (4,2%) и одна и та же сумма «возмещения части затрат на приобретение элитных семян» (50,09 млн руб., без учета инфляции)	Целевой показатель «доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов на территории области», также является показателем результативности предоставления субсидии в рамках мероприятия «Возмещение части затрат на приобретение элитных семян», его значения сформированы с учетом прогнозных объемов финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию указанного мероприятия и согласованы с Минсельхозом России. Объемы финансового обеспечения мероприятия в 2019-2020 годах, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным областным и федеральным Законами о бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, прогноз на 2021 год сформирован в соответствии с рекомендациями министерства финансов области на уровне предусмотренных средств на 2020 год и составили на эти годы 50092,9 тыс. рублей далее с учетом рекомендуемых темпов роста – от 51996,4 тыс. рублей в 2022 году до 58152,1 тыс. рублей в 2025 году. Кроме того, для проведения сортоисменны и сортообновления для области объективно достаточно в общей площади посевов иметь 4,2% площади, засеваемой элитными семенами. По изложенным замечаниям министерство сельского хозяйства области не считает необходимым вносить изменения в проект постановления.
12. Не имеет достаточного обоснования информация о рентабельности сельскохозяйственных организаций (п. 2 приложения 4), поскольку не обнаруживается никаких упоминаний о затратах на производство и реализацию продукции, о прогнозе цен реализации, и в то же время есть указание на ежегодную инфляцию в размере 3,8%	Показатель «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)» включен в перечень обязательных и согласован Минсельхозом России для решения задачи стабилизации финансового положения в сельском хозяйстве за счет мер бюджетной и внебюджетной поддержки. Методика расчета показателя приведена в дополнительных материалах к проекту пилотной государственной программы «Сведения о методиках расчета показателей, не включенных в Федеральный план статистических работ» и будет рассчитываться как отношение прибыли до налогообложения к

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
13.	Есть основания усомниться по поводу роста производительности труда: судя по приведенным индексам производства продукции в сопоставимых ценах и производительности труда, численность работников (или затраты труда) к 2025 году должна сократиться до 96,8%; 1. представляется несолидным показатель «среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства», используемый в качестве «показателя достижения пятой цели – повышение уровня и качества жизни сельского населения. Во-первых, потому что работники сельского хозяйства уже не имеют или теряют свою доминирующую роль на сельских территориях, а во-вторых, в соответствии с данными программы, среднемесячная номинальная заработная плата «будет доведена с 21363,2 руб. в 2017 году до 22000 руб. в 2025 году». Как видно, рост оплаты труда среднегодового работника составит 102,98%, то есть за восемь лет номинальная заработная плата возрастет всего на 3%, а в реальном выражении при заложенной в программе ежегодной инфляции она снизится в 1,3 раза. На самом деле среднемесячная заработная плата только за счет индексации на уровень инфляции должна возрасти в 1,4 раза и составить 29884 руб. 2. Показатель предусматривающий повышение уровня и качества жизни сельского населения – среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства в 2025 году составит 22000 рублей при достигнутом уровне 21363 рубля в 2017 году. То есть увеличение размера заработной платы за 8 лет на 637 рублей. Считаем, что по цели 5 «повышение уровня и качества жизни сельского населения» необходимо пересмотреть расчеты, учитывая, в том числе и уровень инфляции цен и размеры выручки и прибыли от реализации продукции	Значения показателя до 2025 года согласованы с Минсельхозом России. В то же время, планируемый уровень средней заработной платы на период до 2025 года министерством сельского хозяйства области скорректирован с учетом замечаний. Ежегодные темпы роста уровня заработной платы составяют от 103,8 до 104,9 %, в целом за период реализации пилотной государственной программы планируется увеличение среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в 2025 году до 29900 рублей (в 1,4 раза к 2017 году). Сокращение численности работников представляется закономерным в связи с повышением доли используемой высокопроизводительной техники и оборудования. Замечание о показателе «среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства» учтено, значения скорректированы.

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
14.	Много вопросов вызывает прогноз развития агропромышленного комплекса Саратовской области. В частности, указано, что индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2025 году составит к уровню 2017 года 102,2%, в том числе по продукции растениеводства – 101,8%. Однако планируемые объемы производства продукции растениеводства в разрезе подотраслей даны в виде диапазонов, нижней границей которых установлены значения на 10–15% ниже, а верхней – на 20–50% выше текущего уровня производства. Таким образом, непонятны тенденции развития данных отраслей, неясно за счет чего будут достигнуты заявленные показатели.	Значительная часть сельскохозяйственных районов Саратовской области расположена в зонах рискованного земледелия с резкоконтинентальным климатом. Здесь нередки случаи гибели озимых культур от вымерзания, яровых культур от жары, суховеев и других неблагоприятных погодных условий. В связи с этим наблюдается неустойчивая динамика валового сбора ряда сельскохозяйственных культур. Значения показателей отрасли растениеводства до 2025 года согласованы с Минсельхозом России. В растениеводстве будет продолжено освоение интенсивных технологий, базирующихся на новом поколении тракторов и сельскохозяйственных машин, увеличены объемы внесения минеральных удобрений, осуществлен посев семян перспективных высокоурожайных сортов и гибридов, расширены посевные площади под экономически выгодными культурами (нут, рыжик, сафлор, лен, кукуруза и др.). Увеличатся посевные площади под твердой пшеницей и зернобобовыми культурами. Решение большинства проблем возможно при расширении возможностей бюджетной поддержки отраслей сельского хозяйства, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, направленных на модернизацию АПК, освоение современных интенсивных (инновационных) технологий, развитие мелиорации и сельских территорий, стимулирование непосредственно самого производства продукции и продовольствия.
15.	Принимая такой важный документ по стратегическому развитию агропромышленного комплекса региона на перспективу, на наш взгляд, необходимо в его процессной части отразить направления по опережающему развитию приоритетных территорий (ТОР). Подобные мероприятия содержатся в федеральной программе, причем развитие ТОР ведется не только в Дальневосточном федеральном округе, но и в центральных областях России и охватывает все отрасли сельскохозяйственного производства и переработки сырья. Практическая схема организации ТОР в сфере АПК возможна в	В перечень приоритетных территорий в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (с учетом внесенных изменений) Саратовская область не включена. В связи с высокой

№	Позиция министерства сельского хозяйства области
Поступившие предложения	
Саратовской области (соя, кукуруза – мясо, молоко, птицеводство) в первую очередь на территориях Марковского, Энгельсского и Балаковского муниципальных районов, которые предполагают необходимым сельскохозйственным потенциалом, в том числе меллиоративным. Дальнейшее действие данной ТОР и других позволяет эффективно развивать в регионе птицеводство, свиноводство и производство молока. В условиях ограниченности финансовых ресурсов даже в федеральной программе предусматривается финансирование таких мероприятий – 0,61% от обеспечения программы на 2018 год, при этом на 1 руб. консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации приходится 6,34 руб. федерального бюджета.	загранностью мероприятий по опережающему развитию приоритетных территорий реализации их только за счет средств областного бюджета является нецелесообразной. Проект пилотной государственной программы разработан с учетом необходимости максимально возможного объема привлечения средств из федерального бюджета.
16. По действующей методологии Росстата индекс физического объема валовой продукции сельского хозяйства рассчитывается в действующих ценах по объемам за текущий и предыдущий год. В предлагаемом проекте расчеты приводятся в сопоставимой оценке, причем не оговорено, в ценах какого года должны производиться расчеты.	Показателем пилотной государственной программы является «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)», который ежемесячно публикуется Росстатом. Так как базовым для разработки проекта является 2017 год, он и является основой для расчета.
17. В разделе «Характеристика текущего состояния и прогноз развития агропромышленного комплекса Саратовской области» в недостаточной степени отражена роль мероприятий предлагаемой госпрограммы в развитии АПК Саратовской области, не дана содержательная характеристика эффективности ее реализации. Данный раздел проекта возможно дополнить анализом показателей, характеризующих изменениезависимости экономики регионаот агропродовольственного импорта, а также интегральными показателями, характеризующими эффективность АПК региона (производительность труда, доля инвестиций в основной капитал в валовой добавленной стоимости и др.).	Материал «Характеристика текущего состояния и прогноз развития агропромышленного комплекса Саратовской области» не входит в состав проекта пилотной государственной программы и является дополнителным материалом, предоставляемым ответственным исполнителем в органы государственной власти, осуществляющие согласование проекта пилотной государственной программы. С учетом замечания информация будет расширена.
18. Обобщающие показатели выполнения Проекта следует дополнить пунктом: «Экономическая доступность продовольствия», который характеризует соотношение фактического среднего душевого потребления населением региона основных продуктов питания и рациональной нормы потребления пищевых продуктов, отвечающей современным требованиям здорового питания в соответствии с рекомендациями, утвержденными приказом Министерства	Предлагаемый показатель является величиной, определяемоймножеством факторов, которые связаны с реальной зарплатой, транспортными расходами, торговыми наценками и прочими условиями розничного рынка, и в незначительной степени зависит от результатов реализации

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
	здравоохранения РФ от 19 августа 2016 года № 614. Целевыми параметрами выполнения данного пункта могут считаться: физическая доступность продовольствия, уровень потребления основных продуктов питания и их суточная калорийность в разрезе доходных групп населения, величина адресной продовольственной помощи на одного нуждающегося.	Конкретных мероприятий проекта государственной программы. Министерство сельского хозяйства области не считает необходимым вносить предлагаемые изменения в проект постановления.
19.	Следует обратить внимание на рассогласование формулировок целей и индикаторов, отражающих степень достижения цели. Предлагаемые формулировки целей не всегда корректно отражены в количественных показателях достижения цели.	Формулировки целей пилотной государственной программы уточнены с учетом замечания.
20.	Представляется, что цель 1 сформулирована слишком узко как с точки зрения возможностей области, так и исходя из набора целевых индикаторов. Предлагаемый вариант: обеспечение продовольственной безопасности области и повышение конкурентоспособности продукции АПК. Индикаторы достижения поставленной цели следует расширить за счет: показателей объема отгруженных товаров и услуг пищевой промышленности, объема экспорта продовольственных товаров, индекса производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах).	Формулировка цели 1 пилотной государственной программы уточнена и изложена в следующей редакции «Стабильное функционирование и развитие сельского хозяйства для обеспечения потребностей региона в основных продуктах питания и сельскохозяйственном сырье для пищевой и перерабатывающей промышленности». В предлагаемой редакции министерство сельского хозяйства области формулирование цели считает нецелесообразным.
21.	Предлагаемый показатель «Рентабельность сельскохозяйственных предприятий» для оценки цели 2 «Обеспечение сбалансированного и устойчивого развития агропромышленного комплекса области» не отражает состояния сбалансированности и устойчивости развития агропромышленного комплекса. Межотраслевую и внутриотраслевую сбалансированность лучше отражает соотношение потребности в сырье для обеспечения необходимого объема производства с учетом межрегионального обмена и экспортно-импортных операций, показатели объемов товарной продукции, а также показатели, отражающие структурные взаимосвязи в АПК.	Показатель «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)» включен в перечень обязательных и согласован Минсельхозом России для решения задачи стабилизации финансового положения в сельском хозяйстве за счет мер бюджетной и внебюджетной поддержки, именно его динамика отражает характер устойчивости развития агропромышленного комплекса.
22.	Для цели 5 «Повышение уровня и качества жизни сельского населения» вместо показателя «Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)» предлагаем использовать показатель «Объем располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на 1	В рамках проекта пилотной государственной программы не предусмотрена государственная поддержка хозяйственной деятельности личных подсобных сельских населения. Предлагаем, что результаты реализации государственной

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
23.	члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности», поскольку к категории работников сельского хозяйства относятся только малая часть (10-15%) занятого сельского населения. Кроме того, в связи с ожидаемым повышением порога пенсионного возраста на территории РФ для конкретизации выполнения цели 5 Проекта предлагаем использовать дополнительный индикатор «уровень безработицы сельского населения», который отражает эффективность мер государственного воздействия на рост занятости сельского населения.	Программы наиболее полно и объективно отражает влияние принятый в проекте показатель «Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)». Использовать дополнительный индикатор «уровень безработицы сельского населения» может только профильный орган исполнительной власти, курирующий вопросы занятости и труда. Министерство сельского хозяйства области не считает необходимым вносить предлагаемые изменения в проект постановления.
23.	Важнейшим условием повышения качества жизни сельского населения является состояние природных ресурсов, поэтому, в соответствии со Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 г. №176, предлагается включить в число индикаторов цели 5 показатель «число проб воды из поверхностных и подземных источников в сельских поселениях, показавших превышение ПДК опасных веществ».	Данный вопрос не находится в компетенции министерства сельского хозяйства области, поэтому не считаем необходимым вносить предлагаемые изменения в проект постановления.
24.	Представляется, что планируемые показатели по отходам АПК в целом и по производству отдельных продуктов являются заниженными, что не позволит обеспечить безусловное достижение заявляемых целей. Динамика отдельных показателей не согласуется с декларируемыми изменениями в Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года, целевыми приоритетами, сформулированными в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204. Прежде всего, это касается показателей заработной платы, производства молока и др. В частности, согласно ретроспективному анализу производства молока в области за 2013-2016 гг., его общий объем составлял 700–800 тыс. т, а товарные ресурсы молока стабилизировались на уровне 405–419 тыс. т. В свете сложившейся тенденции, к 2025 г. среднегодовой надой молока в сельскохозяйственных организациях может увеличиться не менее чем на 10% по сравнению с уровнем текущего года и составить 750 тыс. т. Вместо запланированных в Проекте 695 тыс. тонн.	Значения показателей до 2025 года согласованы с Минсельхозом России. В то же время, планируемый уровень средней заработной платы на период до 2025 года министерством сельского хозяйства области скорректирован с учетом замечаний. Ежегодные темпы роста уровня заработной платы составляют от 103,8 до 104,9 %, в целом за период реализации пилотной государственной программы планируется увеличение среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в 2025 году до 29900 рублей (в 1,4 раза к 2017 году). Расчетные показатели по производству молока и мяса до 2025 года согласованы и представлены в МСХ РФ в рамках заключенного соглашения о предоставлении субсидий бюджету субъекта РФ из федерального бюджета. Увеличение прогнозных показателей нецелесообразно в связи с:

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
25.	Раздел «Описание рисков реализации пилотной государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» целесообразно изложить в редакции «Риски реализации Программы и меры по управлению рисками», сделав акценты на программных возможностях противодействия развитию нежелательных тенденций. При анализе рисков основной акцент следует сделать на внутренних рисках, так как они для региона являются более актуальными.	Материал «Описание рисков реализации пилотной государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» не входит в состав проекта пилотной государственной программы и является дополнительным материалом, предоставляемым ответственным исполнителем в органы государственной власти, осуществляющие согласование проекта пилотной государственной программы. С учетом замечания информация будет расширена.
26.	Проект целесообразно дополнить более развернутым обоснованием приоритетов государственной политики Саратовской области по развитию АПК и сельских территорий в сфере реализации Программы, а также аргументацией предпочтения выбранных проектов.	Структура проекта пилотной государственной программы сформирована согласно постановлению Правительства области от 9 июля 2018 года № 378-П, согласно которой данный раздел в пилотной государственной программе не предусмотрен. Министерство сельского хозяйства области не считает необходимым вносить предлагаемые изменения в проект постановления.
27.	В приоритетном проекте «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» необходимо более конкретно сформулировать конкурентные преимущества Саратовской области на российском и мировых рынках, выделить приоритетные конкурентоспособные продукты для целевого финансирования формирования экспортного потенциала	Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» - отдельный документ, разработанный, утвержденный в соответствии с постановлением Правительства Саратовской

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
28.	Содержание мероприятия: «Разработка приоритетных научных исследований» рекомендуется дополнить следующим пунктом: «Финансовая и организационная поддержка приоритетных научных исследований и продвижения инноваций». В качестве целевого выполнения данного раздела Проекта целесообразно использовать показатели ожидаемых результатов Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы, утвержденной постановлением правительства РФ от 25 августа 2017 г. N 996: - рост числа организаций, осуществляющих предоставление услуг для научной, научно-технической и инновационной деятельности, апробацию технологий и управление правами на такие технологии в области сельского хозяйства и пищевой промышленности; - доведение до 100 процентов уровня обеспеченности системы профессионального образования образовательными программами по новым направлениям подготовки и специальностям, созданным по направлениям реализации пилотной программы; - число охраняемых результатов интеллектуальной деятельности в сфере технологий агропромышленного комплекса, приобретенных предприятиями АПК.	Мероприятие «Разработка приоритетных научных исследований» направлено на поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, что является необходимым для развития агропромышленного комплекса области, в то же время в связи с ограниченными возможностями областного бюджета Министерство сельского хозяйства области не считает необходимым вносить предлагаемые изменения в проект постановления.
29.	В структуре Подпрограммы 1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предлагаем отразить мероприятие 1.4 «Возмещение части затрат малому агробизнесу по реализации сельскохозяйственной продукции в рамках программ продовольственной помощи».	Реализация программы продовольственной помощи на данный момент не охватывает область. В связи с ограниченными возможностями областного бюджета министерство сельского хозяйства области не считает необходимым вносить предлагаемые изменения в проект постановления.

№	Позиция министерства сельского хозяйства области
30. Показатели процессной части Подпрограммы 1 предлагается дополнить показателями 1.52-1.62 - среднедушевое потребление в регионе таких продуктов, как мясо и мясопродукты, молоко и молочные продукты, яйца, фрукты, овощи, картофель, хлебные продукты, рыба и рыбопродукты, сахар и кондитерские изделия, масло растительное.	Подпрограмма 1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в целом перегружена целевыми показателями и показателями результативности предоставления субсидий, доведенными Минсельхозом России. Кроме того, среднедушевое потребление продуктов в регионе не отражает рост производства продукции АПК или уровень самообеспечения области продовольствием. В связи с изложенным, министерство сельского хозяйства области не считает необходимым вносить предлагаемые изменения в проект постановления.
31. Необходимо расширить перечень показателей Подпрограммы 5 мероприятия 5.2 «Оказание услуг по организации реализации сельскохозяйственной продукции и информационно-консультационному обеспечению агропромышленного комплекса области» за счет индикаторов, характеризующих динамику развития оптового и розничного звена торговли продовольствием, выделив в числе последних – малые формы торговли (фирменные магазины местных производителей продовольствия, ярмарки, сельскохозяйственные рынки, стационарную и мобильную торговлю и т.д.), обеспечивающие «шаговую» доступность продуктов питания для сельского населения.	Перечень услуг, оказываемых государственными бюджетными учреждениями в рамках настоящего проекта, определен на основании Постановления Правительства Саратовской области от 25 апреля 2018 года № 220-П «Об утверждении регионального перечня (классификатора) Саратовской области государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ». Показатели динамики развития оптового и розничного звена торговли относятся к показателям работы другого ОИВ. В связи с изложенным, министерство сельского хозяйства области не считает необходимым вносить предлагаемые изменения в проект постановления.
32. Учитывая возрастающую роль сельскохозяйственных потребительских кооперативов (СПОК) в обеспечении продовольственной безопасности и независимости страны, считаем, что в Проект необходимо включить отдельную подпрограмму «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации области». В качестве целевых индикаторов подпрограммы могут быть	В структуру Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы не включена отдельная подпрограмма «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации». В проекте

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
	выделены: количество СПОК различных направлений деятельности, численность членов кооперативов, численность работников (наёмного персонала) кооперативов, объём производства кооперативами продукции (услуг), удельный вес кооперированных сельских товаропроизводителей (в разрезе отдельных групп – К(Ф)Х, ЛПХ и СХО.), удельный вес кооперативного сектора сельскохозяйственных рынков.	постановления мероприятий по поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы включены в ведомственный проект 1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». В связи с изложенным министерство сельского хозяйства области не считает необходимым вносить предлагаемые изменения.

Министр сельского хозяйства области

Т.М. Кравцева