

**Сводка предложений и замечаний, поступивших в рамках общественного обсуждения
проекта постановления Правительства Саратовской области «О государственной программе
Саратовской области «Комплексное развитие сельских территорий»»**

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
1.	Ряд вопросов возникает по представленному прогнозу доли сельского населения в общей численности населения Саратовской области (за 2020-2025гг. он не изменяется и составляет 24,3%), а также безработица сельского населения трудоспособного возраста, которая прогнозируется на уровне последнего базового 2018 года и составляет 8,7% без изменений на весь период (Приложение 4, стр. 19-20). В тоже время в проекте программы прописана подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях», в которой обозначен ведомственный проект 2.1 «Содействие занятости сельского населения»	Одной из целей проекта государственной программы Саратовской области «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – проект государственной программы) является сохранение доли сельского населения в общей численности населения Саратовской области. В настоящее время наблюдается устойчивая тенденция сокращения доли сельского населения в общей численности населения Саратовской области. Так, в 2017 году она составляла 24,5 процента, в 2018 году – 24,3 процента. Аналогичная ситуация с уровнем безработицы сельского населения трудоспособного возраста (соответственно 5,4 и 8,7%). Решить данную проблему планируется на основе комплексного подхода не только в рамках ведомственного проекта 2.1 «Содействие занятости сельского населения» подпрограммы «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях», ресурсы которого ограничены возможностями как федерального, так и областного бюджетов. Сохранению имеющихся рабочих мест в сельской местности и созданию новых будет также способствовать реализация приоритетных национальных проектов на территории области в рамках Указа Президента от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также мероприятий государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области», способствующих сохранению имеющихся рабочих мест и созданию новых (грантовая поддержка начинающих фермеров и развитие семейных ферм, развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации, поддержка Агростартапов и др.). Выполнение данного комплекса мероприятий будет способствовать решению задачи сохранения доли сельского населения в общей численности населения Саратовской области и уровня безработицы сельского населения трудоспособного возраста на уровне базового 2018 года. В связи с изложенным, министерство сельского хозяйства области не считает необходимым вносить изменение в проект постановления.
2.	В проектной части программы отсутствует планируемое субсидирование на развитие сети дошкольных и общеобразовательных организаций (Подпрограмма 3 «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»). Данное	За основу проекта государственной программы Саратовской области «Комплексное развитие сельских территорий» взяты положения Государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696, в рамках

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
	направление было отражено в процессной части этого документа (Приложение 9), в которой распределение средств предоставляется на конкурсной основе. Но, в связи с тем, что в Саратовской области прослеживается устойчивая тенденция увеличения износа большинства школьных и дошкольных учреждений, решение данной проблемы должно иметь более высокий приоритет и осуществляться на проектной основе.	которой предоставляется субсидий на развитие сети дошкольных и общеобразовательных организаций предусмотрено в процессной части в составе комплексных проектов развития сельских территорий (сельских агломераций). Предоставление субсидий на реализацию отдельного мероприятия по развитию сети дошкольных и общеобразовательных организаций либо ведомственного проекта, включающего данное мероприятие, федеральной государственной программой не предусмотрено. В связи с изложенным, министерство сельского хозяйства области не считает необходимым вносить данное изменение в проект постановления.
3.	В Приложении 1 (стр. 4-5) проекта Программы в подпрограмме 3 «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» ведомственный проект 3.1 «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» рассчитан на 2020-2021 годы, в то же время, мероприятия предлагаются на 2020-2025 годы.	По аналогии с Государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696, ведомственный проект 3.1 «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» (далее - проект) направлен на завершение в 2020-2021 годах строительства (реконструкции) незавершенных объектов, работы по которым начаты в 2018-2019 годах в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области». Включение новых объектов в данный проект не предусмотрено. Сроки реализации мероприятий в рамках проекта - 2020-2021 годы. В связи с изложенным, министерство сельского хозяйства области не считает необходимым вносить данное изменение в проект постановления.
4.	В подпрограмме 2 «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях», содержащим ведомственный проект 2.1 «Содействие занятости сельского населения» считаем целесообразным добавить статью субсидирования на закрепление молодых специалистов на селе разных специальностей («подъемные средства»), в том числе, дифференцированно, например, зоотехники, агрономы, ветврачи, инженеры и т.д.	Перечень направлений предоставления субсидий в рамках ведомственного проекта 2.1 «Содействие занятости сельского населения», соответствует перечню направлений субсидирования сельскохозяйственных товаропроизводителей, предусмотренных аналогичным ведомственным проектом, включенным в Государственную программу Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденную постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696. Меры государственной поддержки кадрового потенциала АПК области, целями которой является повышение привлекательности агропромышленного комплекса области для выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования; закрепление на селе молодых специалистов, изъявивших желание после окончания профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования осуществлять трудовую деятельность в

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
		сфере АПК области; стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей области на вовлечение в производственный процесс молодых специалистов - выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования предусмотрены Законом Саратовской области от 28 октября 2011 года № 148-ЗСО «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области». Предоставление социальных выплат в целях закрепления молодых специалистов на селе осуществляется в рамках государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области». В связи с изложенным, министерство сельского хозяйства области не считает необходимым вносить данное изменение в проект постановления.
5.	Следовало бы уточнить и подробно раскрыть содержание и структуру процессной части мероприятия 3.1 «Реализация проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций)» стр. 39-41.	В приложении № 9 к проекту государственной программы «Цели и условия предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований области, критерии отбора муниципальных образований области и методика распределения между муниципальными образованиями области субсидий на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций)» приводятся понятия «сельские территории», «проект комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций)», а также перечень направлений субсидирования в рамках мероприятия. В соответствии с замечанием позиции подраздела «Мероприятие 3.1 «Реализация проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций)» приложения № 10 «Перечень объектов капитального строительства и объектов недвижимости государственной программы Саратовской области «Комплексное развитие сельских территорий» проекта государственной программы дополнены информацией об объектах, включенных в комплексные проекты. Таким образом, данное замечание учтено.
6.	В рамках Подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём сельского населения» планируется выделение 209,1 млн. руб. (5,2 % от средств государственной программы) на ведомственный проект «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладения». Однако ввод новых жилых площадей не будет существенно влиять на приток трудоспособного населения на село. Поэтому, при составлении прогноза по	Согласно Правилам разработок, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ области, утвержденным постановлением Правительства области от 9 июля 2018 года № 378-П, одновременно с проектом пилотной государственной программы ответственным исполнителем в органы государственной власти области, осуществляющие согласование проекта пилотной государственной программы, представляются дополнительные и обосновывающие материалы. В их перечень входят сведения о методиках расчета показателей проекта

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
	численности населения, количеству и качеству жилищных условий и благоустройства, необходимо будет учитывать мероприятия и показатели развития агропромышленного производства и сельскохозяйственных рынков на сельских территориях согласно государственной программе Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» на 2019-2025 гг.	государственной программы, включающие данные о методах сбора информации либо о пункте Федерального плана статистических работ, базовых показателях для расчета показателей государственной программы, формулы расчета показателей, не включенных в Федеральный план статистических работ. Источником данных для расчета таких показателей, как «Доля сельского населения в общей численности населения Саратовской области», «Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах» является статистическая отчетность, учитывающая воздействие на динамику показателей всех факторов, в т.ч. государственной поддержки в рамках федеральных и региональных государственных программ. Таким образом, данное замечание учтено.
7.	В предложениях считаем необходимым провести семинар-совещание по разработке аналогичных программ по районам области. Подготовить рекомендации по разработке проектов по каждому направлению развития сельских территорий, чтобы каждый район смог участвовать в программе со своими мероприятиями.	В пункте 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации отмечается, что порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Таким образом, принятие решения о разработке новой муниципальной программы, в которую могут быть включены мероприятия, направленные на комплексное развитие сельских территорий, о продлении сроков реализации и наименовании действующей муниципальной программы, о перечне мероприятий по комплексному развитию сельских территорий является прерогативой органов местного самоуправления. Подготовка проектной документации объекта капитального строительства регламентирована Градостроительным кодексом Российской Федерации. Состав проектной документации объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации дифференцированы применительно к различным видам объектов капитального строительства, а также в зависимости от назначения объектов капитального строительства, видов работ (строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства), их содержания, источников финансирования работ и выделения отдельных этапов строительства, реконструкции. Таким образом, подготовка рекомендаций по разработке проектов по каждому направлению развития сельских территорий не представляется возможной. Данное предложение будет учтено в ходе текущей работы министерства сельского хозяйства области в части оказания консультативной помощи

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
8.	Предлагаем: дополнить перечень мероприятий на 2021 год путем добавления проектов комплексного развития сел Перекопная Лука и Большой Кушум Быково-Отрогского муниципального образования Балаковского муниципального района Саратовской области в части строительства водозаборов и сетей водоснабжения. На территории Быково-Отрогского муниципального образования амортизационный уровень износа уличных водопроводных сетей составляет около 80%. На текущий момент более 30% объектов водоснабжения требуют срочной замены. Только 70 % площади жилищного фонда подключены к водопроводным сетям. Ещё 20 % населения Быково-Отрогского муниципального образования пользуются услугами уличной водопроводной сети (водоразборными колонками), 10 % сельского населения получают воду из колодцев. Численность населения в селах Перекопная Лука и Большой Кушум составляет – 614 человек, из них дети до 6 лет – 23 чел., дети до 18 лет – 55 чел., трудоспособное население составляет 370 чел., люди старше 65 лет – 166 чел. В селе Большой Кушум источником водоснабжения является озеро Лебяжье. Наполнение озера водой происходит в весенний период талыми водами. Для поддержания уровня воды в необходимом объеме необходимо выполнять закачку воды из реки Большой Иргиз. Данный водозабор находится на расстоянии 7 км от села. Для нормального жизнеобеспечения жителей с. Большой Кушум необходимо установить новый водозабор на прямую из реки Большой Иргиз (река находится на расстоянии около 500 метров от села). Водоснабжение села Перекопная Лука осуществляется из поверхностного источника - р. Большой Иргиз. Сети водоснабжения построены и введены в эксплуатацию в 60-х годах прошлого столетия и имеют значительный износ. Разработка проектно-сметной документации и прохождение государственной экспертизы запланировано на 2020 год. На основании вышеизложенного, предлагаем внести изменения и дополнения в подпрограмму 3 «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» процессная часть мероприятия 3.1	администрациям муниципальных районов области по разработке проектов муниципальных программ, содержащих мероприятия по комплексному развитию сельских территорий либо корректировке действующих муниципальных программ, в т.ч. посредством подготовки в администрации муниципальных районов области рекомендательного письма. В настоящий проект государственной программы, представленный также в Минсельхоз России по запросу от 6 августа 2019 года №УМ-10-27/10882, внесены объекты, включенные в заявку на предоставление Саратовской области субсидий на реализацию мероприятий в рамках государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий» на 2020 год, по которым муниципальными образованиями области, соответствующими критериям отбора, представлен полный пакет документов, предусмотренных проектом Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций). В дальнейшем параметры ресурсного обеспечения мероприятий 3.1 «Реализация проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций)» и перечень реализуемых в его рамках проектов на 2020 год, а также на 2021-2022 годы (плановый период бюджетного проектирования) могут быть скорректированы в соответствии с доведенными предельными объемами финансового обеспечения из федерального бюджета. Критериями отбора муниципальных образований области, предусматриваемых проектом государственной программы, являются: наличие проектной документации на строительство и (или) реконструкцию объектов в рамках проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций), прошедшей государственную экспертизу и утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; наличие заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства в рамках проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций). Внесение предлагаемых изменений в проект государственной программы или утвержденную программу возможно после представления Балаковским муниципальным районом или Быково-Отрогским муниципальным образованием Балаковского муниципального района полного пакета документов в министерство сельского хозяйства области в установленные сроки и прохождения отбора в соответствии с Положением о порядке предоставления из областного бюджета субсидии бюджетам муниципальных районов и поселений

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
	«Реализация проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций)», добавив комплексный проект развития сел Перекопная Лука и Большой Кушум Быково-Отрогского муниципального образования Балаковского муниципального района Саратовской области на 2021 год. Ориентировочная стоимость строительно-монтажных работ составляет: с. Перекопная Лука - 23 088,7 тыс. рублей; с. Большой Кушум – 15 000,0 тыс. рублей.	области на комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами и условиях ее расходования, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 22.06.2015 № 300-П. В связи с изложенным, в настоящее время министерство сельского хозяйства области не считает необходимым вносить данное изменение в проект постановления.
9.	Администрация Лысогорского муниципального района просит рассмотреть предложение о внесении дополнений в проект государственной программы от Лысогорского муниципального района. Необходимость данного предложения предполагает максимально использовать возможность реализации муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Лысогорского муниципального района», утвержденной постановлением администрации Лысогорского муниципального района от 27 июля 2019 года № 268. В рамках подготовки муниципальной программы были проведены встречи с жителями сел по обсуждению актуальных вопросов развития и повышения качества жизни на селе. Сельские жители, в ходе обсуждения проблемных вопросов села, были уверены, что существующие проблемы можно будет решить благодаря новой государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий на период 2020-2025 годы». Заявочную информацию по реализации ведомственного проекта «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» администрация Лысогорского муниципального района направила на заместителя Министра сельского хозяйства Саратовской области Зайцева А.Н. (исх. от 13 июня 2019 года № 1812). Учитывая вышеизложенное, предлагается рассмотреть предложение муниципального района и дополнить проект государственной программы Саратовской области «Комплексное развитие сельских территорий» объектами капитального строительства в сфере водоснабжения района, при отсутствии проектно-сметной документации на сегодняшний день. По мере включения наших объектов в государственную программу вся необходимая документация будет исполнена в полном объеме.	По аналогии с Государственной программой РФ «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696, ведомственный проект 3.1 «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» (далее - проект), в рамках которого предлагается реализация на территории Лысогорского муниципального района мероприятия по развитию водоснабжения в сельской местности, направлен на завершение в 2020-2021 годах строительства (реконструкции) незавершенных объектов, работы по которым начаты в 2018-2019 годах в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области». Включение новых объектов в данный проект не предусмотрено. В то же время заявки по предлагаемым объектам могут быть сформированы муниципальным районом в рамках реализации мероприятия 3.1 «Реализация проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций)» и включены в перечень реализуемых в его рамках проектов при условии соответствия их требованиям, предъявляемым к проектам комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций), установленным проектом Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций), а также представления муниципального образования полного пакета документов в министерство сельского хозяйства области в установленные сроки и прохождения отбора в соответствии с Положением о порядке предоставления из областного бюджета субсидии бюджетам муниципальных районов и поселений области на комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами и условиях ее расходования, утвержденным

№	Поступившие предложения	Позиция министерства сельского хозяйства области
		постановлением Правительства Саратовской области от 22.06.2015 № 300-П. Согласно Правилам разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ области, утвержденным постановлением Правительства области от 9 июля 2018 года № 378-П, одновременно с проектом пилотной государственной программы ответственным исполнителем в органы государственной власти области, осуществляющие согласование проекта пилотной государственной программы, представляется положительное заключение министерства экономического развития области об эффективности инвестиционного проекта, полученное в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 16 ноября 2009 года № 572-П «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения» (в случае, если в проекте нормативного правового акта области о внесении изменений в пилотную государственную программу предусматривается наличие инвестиционного проекта, предусматривающего строительство, реконструкцию, техническое перевооружение объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств областного бюджета). Внесение предлагаемых изменений в проект государственной программы или утвержденную программу возможно после представления муниципальным образованием полного пакета документов в министерство сельского хозяйства области в установленные сроки и прохождения отбора в соответствии с Положением о порядке предоставления из областного бюджета субсидии бюджетам муниципальных районов и поселений области на комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами и условиях ее расходования, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 22.06.2015 № 300-П. В связи с изложенным, в настоящее время министерство сельского хозяйства области не считает необходимым вносить данное изменение в проект постановления.

Министр сельского хозяйства области



Т.М. Кравцева